**пояснительная записка** *(*для *ОРВ)*

к проекту решения городской Думы города Нижнего Новгорода

«О внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород, утвержденные решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 №272» (далее – Проект).

Краткое описание предлагаемого регулирования.

Представленный проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в Правила благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород, утвержденный решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26.12.2018 № 272» (далее – Правила) разработан с целью реализации пункта 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 5 прим.1 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 N 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области" в части определения границ прилегающей территории, на которых должны обеспечиваться чистота и порядок. Правилами установлены субъекты отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка. Согласно Правилам, субъектам надлежит содержать принадлежащие им территории, а также прилегающие территории общего пользования. Однако, в действующих Правилах границы прилегающих территорий не определены, соответственно норма неисполнима на практике. В связи с чем, возникла потребность в урегулировании вопросов определения границ прилегающих территорий, на которых должны обеспечиваться работы по содержанию. Согласно требованиям законодательства, при определении границ прилегающей территории необходимо учитывать: предельные (максимальные) параметры границ прилегающих территорий, установленные пунктом 7 статьи 5 прим. 1 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 N 144-З «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области»; начальные границы прилегающей территории, установленные пунктом 1 статьи 5 прим 1, №144-З; прямой запрет на участие собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах в содержании прилегающих территорий, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов (п. 13 ч. 2 ст. 45.1, №131-ФЗ). Параметры границ территории, прилегающей к прочим объектам, устанавливаются следующим образом: начальные границы - согласно п.1 ст.5 прим.1, №144-З; максимальные границы - согласно подпункту 1 п.7 ст.5 прим.1, №144-З. Руководствуясь требованиями законодательства Правила дополнены разделами 16, 17. Раздел 16 содержит норму, устанавливающую обязанность финансового участия собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах) в содержании прилегающей территории. Раздел 17 содержит норму определяющую границы прилегающих территорий в соответствии с предельными (максимальными) параметрами границ прилегающих территорий общего пользования.

В соответствии с п.3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 "Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра" органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов. Пунктом 5 ст.9 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области" предусмотрено, что тип ограждения, размеры контейнерных площадок, количество контейнеров, бункеров-накопителей, урн определяются органом местного самоуправления самостоятельно в соответствии с установленными им нормативами и генеральной схемой очистки территории населенного пункта. Указанным пунктом также определено, что места размещения (оборудования) контейнерных площадок, бункеров-накопителей, индивидуальные проекты (эскизы) контейнерных площадок согласуются с уполномоченным органом местного самоуправления и территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей. В целях актуализации нормативной базы в сфере благоустройства, а также приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с требованиями федерального и областного законодательства, подготовлен проект решения городской Думы города Нижнего Новгорода "О внесении изменений в правила благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород, утвержденные постановлением от 26.12.2018 № 272 городской Думы города Нижнего Новгорода ". Проектом решения предлагается дополнить п.1.10 Правил определениями понятий "места отдыха населения" и "площадки для установки контейнеров", а пункт 4.5.4 Правил дополняется новыми абзацами, содержащими описание требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок. Проект решения городской Думы подготовлен в целях формирования безопасной, комфортной и привлекательной городской среды для жителей города Нижнего Новгорода, определяющей комфортность проживания на территории города Нижнего Новгорода. Актуализация муниципальной нормативной базы в сфере благоустройства позволит упорядочить работу по качественному содержанию объектов благоустройства, что положительно скажется на внешнем облике города Нижнего Новгорода, улучшит комфорт и безопасность проживания граждан.

Основание для проведения ОРВ.

Процедура ОРВ проводится в отношении Проекта, устанавливающего новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. У субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с введением обязанностей по содержанию прилегающей территории возникают дополнительные финансовые расходы. Основанием для проведения процедуры ОРВ является - поступление предложений от органов государственной власти, в виде диспозитивной нормы, содержащейся в п. 14 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Указанная норма предоставляет возможность органу местного самоуправления самостоятельно установить права и обязанности субъектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка, по вопросу содержания прилегающей территории.

Основанием для проведения процедуры ОРВ также является поступление предложений от органов государственной власти, в виде диспозитивной нормы - пункт 5 ст.9 Закона Нижегородской области от 10.09.2010 № 144-З "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области". Указанная норма предоставляет возможность органу местного самоуправления самостоятельно установить объем взаимных прав и обязанностей субъектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка, по вопросу требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок.

Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое регулирование.

Причина (источник) возникновения проблемы в сфере регулирования – ненадлежащее содержание территории муниципального образования г.Н.Новгорода, территории расположенной на земельных участках, право собственности на которые не разграничено. Проблема устойчива во времени. Урегулирование вопроса определения границ прилегающих территорий без принятия нормативного правового акта (без дополнительного вмешательства), невозможно. Устранить проблему возможно, путем внесения изменений в действующие Правила. Цель регулирования – устранение, минимизация негативного воздействия выявленной проблемы.

Причина (источник) возникновения проблемы в сфере регулирования – отсутствие требований к контейнерным площадкам на территории муниципального образования г.Н.Новгорода. Проблема устойчива во времени. Урегулирование вопроса требований к контейнерным площадкам на территории муниципального образования г.Н.Новгорода без принятия нормативного правового акта (без дополнительного вмешательства), невозможно. Устранить проблему возможно путем внесения изменений в действующие Правила. Цель регулирования – устранение, минимизация негативного воздействия выявленной проблемы.

Сведения о проведении специального исследования данной проблемы, в том числе о сформированной экспертной группе для проведения анализа данной проблемы.

Специальные исследования данной проблемы проводились. Экспертная группа, для проведения анализа данной проблемы сформирована.

Предварительная оценка выгод и издержек для социальных групп, а также оценка выгод и издержек сохранения действующего регулирования.

По предварительной оценке выгода для социальных групп отсутствует, у субьектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах) возникнут расходы на содержание прилегающей территории. Какие-либо льготы для социальных групп Проектом не предусмотрены.

Также, у субъектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка возникнут расходы на содержание и выполнение требований к контейнерным площадкам на территории муниципального образования г.Н.Новгорода. Какие-либо льготы для социальных групп Проектом не предусмотрены.

Краткое описание предмета регулирования.

Предметом регулирования является нормативный правовой акт, устанавливающий новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривающий возникновение расходов связанных с содержанием прилегающей территории.

Также предметом регулирования является нормативный правовой акт, устанавливающий новые обязанности для субъектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка, предусматривающий возникновение расходов связанных с требованиями к контейнерным площадкам на территории муниципального образования г.Н.Новгорода.

Краткое описание проекта муниципального нормативного правового акта.

Проектом Правила дополнены разделами 16, 17. Раздел 16 содержит норму, устанавливающую обязанность финансового участия собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах) в содержании прилегающей территории. Раздел 17 содержит норму определяющую параметры границ прилегающих территорий общего пользования (в метрах) в зависимости от характеристик земельных участков, начальных границ прилегающей территории и вида объектов.

Проектом предлагается дополнить п.1.10 Правил определениями понятий "места отдыха населения" и "площадки для установки контейнеров", а пункт 4.5.4 Правил дополняется новыми абзацами, содержащими описание требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок.

Краткое описание оценок степени и сроков достижения цели регулирования.

Цель регулирования будет достигнута с момента утверждения схем границ прилегающих территорий. Схема границ прилегающих территорий утверждается постановлением администрации города Нижнего Новгорода.

Оценить степень достижения цели регулирования возможно лишь, в процессе непосредственного осуществления полномочий по содержанию прилегающей территории субъектами отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка и выполнению требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок.

Риски недостижения целей регулирования, а также возможных негативных последствий от введения нового регулирования, не выявлены. Не достижение целей регулирования, а также возникновение негативных последствий маловероятно, поскольку за не соблюдение вводимой Проектом нормы, виновные лица несут административную ответственность.

В отношении выполнения требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок, недостижение целей регулирования, а также возникновение негативных последствий маловероятно.

Описание реализации регулирования:

Кто будет отвечать за реализацию выбранного варианта, каким образом будет организована работа, какие для этого потребуются ресурсы.

За несоблюдение установленных требований виновные лица несут административную ответственность, отсюда следует, что за реализацию выбранного варианта отвечают субъекты отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка, установленные Правилами. Обязанность по содержанию прилегающей территории будет возникать из требований Правил. Для организации работы по содержанию прилегающей территории потребуются ресурсы. Со стороны администрации г.Н.Новгорода потребуется утвержденная правовым актом схема границ прилегающих территорий. Со стороны субъектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка, потребуются материальные средства для выполнения работ по содержанию прилегающей территории.

В отношении выполнения требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок - за реализацию выбранного варианта отвечают субъекты отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка. Обязанность по содержанию и требованиям к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок будет возникать из требований Правил.

Обоснование необходимости запрашиваемой информации, отсутствия дублирования информационных потоков, возможности рационализации информационного потока путем организации межведомственного взаимодействия и электронного документооборота.

Сведениями о межевании земельных участков на территории города, располагают структурные подразделения, территориальные органы администрации города нижнего Новгорода. Объем имеющейся информации позволит сформировать схему границ прилегающих территорий. В исключительных случаях, потребуется формирование запроса в ФГИС ЕГРН о предоставлении сведений о земельных участках. Межведомственное взаимодействие администрации города Нижнего Новгорода с ФГИС ЕГРН организовано, рационализации информационного потока не требуется.

Как будет обеспечиваться соблюдение установленных требований. Соблюдение установленных требований будет обеспечиваться, путем выполнения работ по содержанию прилегающей территории, в границах определенных схемой прилегающих территорий.

В отношении выполнения требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок - соблюдение установленных требований будет обеспечиваться путем выполнения работ по содержанию и реализации требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок.

Наличие необходимости применения исключений по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием.

Применены исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц – собственников помещений многоквартирного дома. Согласно законодательству, прилегающая к многоквартирным домам территория устанавливаться, лишь в том случае, когда земельный участок образован и сведения внесены в ЕГРН (за исключением случая, когда земельный участок образован по границам здания). Жители многоквартирного дома, имеющие в собственности земельный участок с элементами благоустройства несут бремя содержания, в отношении указанного имущества (земельного участка). Установление прилегающей территории, в отношении таких домов (домов, где земельный участок сформирован не по отмостку, а в больших границах) увеличит без того, тяжелую финансовую нагрузку на жителей многоквартирных домов. В связи с чем, были применены исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц.

Оценка расходов бюджета города Нижнего Новгорода.

Расходы бюджета города Нижнего Новгорода сократятся.

Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

У субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с введением обязанностей по содержанию прилегающей территории возникают дополнительные финансовые расходы.

У субъектов отношений в сфере обеспечения чистоты и порядка, в связи с введением требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок возникают дополнительные финансовые расходы.

Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Предлагаемое регулирование обосновано, поскольку принятые параметры границ (м.) прилегающих территорий не превышают параметры прилегающих территорий установленные Законом субъекта РФ.

В отношении выполнения требований к местам размещения (оборудования) контейнерных площадок - предлагаемое регулирование обосновано.